

ДОСРОЧНАЯ ПЕНСИЯ И АТТЕСТАЦИЯ РАБОЧИХ МЕСТ

31 августа 2007 года Министерством здравоохранения и социального развития Российской Федерации издан Приказ № 569 «Об утверждении порядка проведения аттестации рабочих мест по условиям труда», который введен в действие с 1 сентября 2008 года*.

Необходимость проведения аттестации рабочих мест по условиям труда определена статьей 212 Трудового кодекса Российской Федерации**, согласно которой работодатель обязан обеспечить проведение аттестации рабочих мест по условиям труда с последующей сертификацией организации работ по охране труда.

Аттестация рабочих мест по условиям труда согласно ст. 209 ТК РФ — это оценка условий труда на рабочих местах, целью которой является выявление вредных и (или) опасных производственных факторов на рабочих местах и осуществление мероприятий по приведению условий труда в соответствие с государственными нормативными требованиями охраны труда.

По результатам аттестации рабочих мест на основании инструментальных измерений дается гигиеническая оценка условий труда (физических, химических и биологических факторов, тяжести и напряженности трудового процесса), оценка травмобезопасности и обеспеченности работников средствами индивидуальной защиты.

Результаты аттестации рабочих мест используются в различных целях. Одной из таких целей является предоставление работникам, принимаемым на работу, достоверной информации об условиях труда на рабочих местах, о существующем риске повреждения здоровья, о мерах по защите от воздействия вредных и (или) опасных производственных факторов, а также о полагающихся работникам, занятым на тяжелых работах и работах с вредными и (или) опасными условиями труда, гарантиях и компенсациях. В качестве компенсации в порядке указано досрочное пенсионное обеспечение.

В связи с этим возникает вопрос, какое значение имеет аттестация рабочих мест по условиям труда, а точнее, ее результаты, на установление права на досрочное назначение трудовой пенсии по старости по Спискам № 1 и № 2?

Аттестация рабочих мест по условиям труда в организациях производится в соответствии с Положением

о порядке проведения аттестации рабочих мест по условиям труда, утвержденным, постановлением Министерства труда и социального развития Российской Федерации от 14 марта 1997 года № 12, которая включает в себя гигиеническую оценку существующих условий и характера труда, оценку травмобезопасности рабочих мест и учет обеспеченности работников средствами индивидуальной защиты.

Конечным результатом аттестации рабочего места является присвоение с учетом факторов производственной среды и трудового процесса рабочему месту соответствующего класса условий труда. В связи с этим напрашивается вопрос, имеет ли значение для работника, претендующего на досрочное назначение трудовой пенсии по старости, какой класс условий труда присвоен его рабочему месту?

В соответствии со статьей 2 Федерального закона «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» трудовая пенсия по старости (досрочно назначаемая за работу с тяжелыми и вредными условиями труда) — это ежемесячная денежная выплата в целях компенсации гражданам заработной платы или иного дохода, которые получали застрахованные лица перед установлением им досрочной трудовой пенсии по старости, право на которую и размер ее определяются в соответствии с условиями и нормами, установленными этим Законом.

Право работников на досрочное назначение трудовой пенсии по старости за работу с тяжелыми и вредными условиями труда определено Федеральным законом «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» (подпункты 1 и 2 пункта 1 статей 27 и 28). Перечень профессий и должностей работников, а также условия, при которых досрочно назначается им трудовая пенсия по старости, содержатся в Списках № 1 и № 2 производств, работ, профессий, должностей и показателей, дающих право на льготное пенсионное обеспечение, утвержденных постановлением Кабинета Министров СССР от 26 января 1991 года № 10.

В Списках указаны производства, отдельные виды работ, профессии, должности и показатели (дополнительные факторы, определяющие право на досрочное пенсионное обеспечение). Таким образом, право работника, на досрочное назначение трудовой пенсии по старости в соответствии со Списками № 1 и № 2 определяется в зависимости от того, в каком производстве, профессии (должности) или на каких

* Далее именуется Порядок. **

Далее именуется ТК РФ.

конкретных работах занят тот или иной работник. В этом случае, согласно Правилам исчисления периодов работы, дающей право на досрочное назначение трудовой пенсии по старости в соответствии со статьями 27 и 28 Федерального закона «О трудовых пенсиях в Российской Федерации», утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 11 июля 2002 года № 516*, фактором, определяющим право работника на досрочное пенсионное обеспечение, служит подтвержденная документами его постоянная в течение полного рабочего дня занятость в той профессии (должности) или на тех конкретных работах и в том производстве, которые предусмотрены в соответствующих разделах Списков № 1 и № 2. Подтверждающими документами здесь могут быть: трудовая книжка, штатное расписание, списочный состав рабочих, где указаны профессия (должность) и цех (производство); приказы, технологические регламенты, документы на заработную плату, где указаны конкретные работы. При этом не имеет значения, какой класс условий труда присвоен рабочему месту работника в результате проведенной аттестации.

К таким работникам, например, относятся машинисты разливочных машин, шлаковщики и скиповые доменного производства предприятий черной металлургии, аспираторщики, насыпщики цемента, выгрузчики шахтных печей цементного производства, котлочисты, шуровщики топлива, машинисты эксгаустеров, работающие на электростанциях, аппаратчики всех наименований, коксоочистители, бариллетчики, рабочие на выгрузке и сливе этиловой жидкости нефтеперерабатывающих предприятий, газорезчики, выполняющие работы по резке прибылей и литников в горячем состоянии в металлообработке. Основным условием для предоставления этим рабочим права на досрочное назначение трудовой пенсии по старости по Спискам № 1 и № 2 является их постоянная занятость в течение полного рабочего дня в определенном производстве в качестве той профессии или на конкретных работах, которые предусмотрены указанными Списками. Результаты аттестации их рабочих мест по условиям труда в данном случае не имеют значения для приобретения ими права на досрочное пенсионное обеспечение и в том случае, когда на рабочем месте фактические значения вредных и (или) опасных факторов производственной среды и трудового процесса соответствуют существующим нормам.

Для работников некоторых профессий и должностей в отдельных позициях Списков № 1 и № 2 указаны показатели, т.е. дополнительные факторы, которые

* Далее именуются Правила.

в конечном итоге обуславливают их право на досрочное пенсионное обеспечение. Это занятость на горячих участках или работах, занятость с вредными веществами определенного класса опасности, занятость в определенных структурных подразделениях и цехах, выполнение работ определенным способом или определенным инструментом, занятость в условиях радиационной вредности и т.д. Эти факторы являются дополнительными к указанным выше, и подтверждаются они дополнительными документами. Это означает, что можно работать в одной профессии (должности), в одном производстве или выполнять аналогичную работу, но иметь разные права на досрочное пенсионное обеспечение.

Подтверждение дополнительных факторов, определяющих право на досрочное назначение трудовой пенсии по старости, необходимо, например, для рабочих шахт и рудников, постоянно занятых на подземных работах, для машинистов прессов, занятых на горячих работах в прокатном производстве черной металлургии, для коксоразгрузчиков, постоянно занятых на ручных работах в производстве переработки нефти, для маляров, постоянно занятых с веществами не ниже 3 класса опасности, для рабочих, постоянно занятых на обдирке, точке, резке металлических изделий и инструмента абразивными кругами сухим способом в металлообработке.

Таким образом, пенсионным законодательством установлен целый ряд факторов, определяющих право на досрочное назначение трудовой пенсии по старости в соответствии со Списками № 1 и № 2, почти все из которых не являются факторами производственной среды и трудового процесса, на основании которых производится гигиеническая оценка фактического состояния условий труда при проведении аттестации рабочих мест на основе сопоставления результатов измерения факторов производственной среды и производственного процесса с установленными для них гигиеническими нормативами.

Результаты аттестации рабочих мест по условиям труда оформляются в виде пакета документов. Согласно приложению 2 к Порядку проведения аттестации рабочих мест по условиям труда, утвержденному приказом Минздрава России от 31 августа 2007 г. № 569, одним из таких документов является карта аттестации рабочих мест по условиям труда. Наименования профессий и должностей работников, чьи рабочие места подлежат аттестации, указываются в соответствии со штатным расписанием организации. При этом коды профессий и должностей заполняются в соответствии с Общероссийским классификатором профессий рабочих, должностей служащих и тарифных разрядов (ОКПДТР) 016-94.

В то же время в Списки № 1 и № 2 включены профессии и должности с указанием их кодового обо-

значения согласно действовавшему на момент утверждения этих Списков Общесоюзного классификатора профессий рабочих, должностей служащих и тарифных разрядов (ОКПДТР) 1 86 016.

Следует заметить, что не во всех случаях кодовые обозначения в указанных классификаторах совпадают. Некоторые профессии, включенные в Списки № 1 и № 2, по Общероссийскому ОКПДТР ОК 016-94 имеют другие или несколько кодовых обозначений, не соответствующих кодовому обозначению по Общесоюзному ОКПДТР 1 86 016. Например, в подразделе 3 «Производство керамических, фарфоровых и фаянсовых изделий» раздела XV Списка № 1 предусмотрены фриттовщики с кодовым обозначением 19491, а в Общероссийском классификаторе (ОКПДТР) ОК 016-94 эта профессия имеет два кодового обозначения (19491 и 19492). Это связано с тем, что данная профессия имеется в двух производствах: в производстве покрытия металла горячим способом (эмалирование); в производстве керамических, фарфоровых и фаянсовых изделий. В Общесоюзном ОКПДТР 1 86 016 эта профессия для рабочих в обоих производствах предусмотрена под одним кодом (19491), поэтому в подраздел 3 раздела XV Списка № 1 фриттовщики включены под этим кодом.

Использование при определении права работника на досрочное пенсионное обеспечение документации по аттестации рабочих мест, в которой указана профессия или должность, может привести к принятию неверного решения. В связи с этим следует иметь в виду, что не соответствие кодового обозначения профессий, включенных в Списки № 1 и № 2, кодовому обозначению этих профессий по Общероссийскому классификатору (ОКПДТР) ОК 016-94, отраженному в документах на аттестацию рабочих мест по условиям труда, не может служить основанием для отказа в досрочном назначении трудовой пенсии по старости, поскольку право на досрочную трудовую пенсию по старости по действующему пенсионному законодательству определяется в зависимости от того, в каком производстве (на каких работах) и в какой профессии или должности был постоянно в течение полного рабочего дня занят тот или иной работник.

В графе 040 карты аттестации рабочего места по условиям труда «Гарантии и компенсации работникам, занятым на тяжелых работах, работах с вредными и (или) опасными условиями труда» (приложение № 2 к порядку) приводятся сведения о гарантиях и компенсациях за тяжелую работу, работу с вредными и (или) опасными условиями труда, а также фактические данные и данные о необходимости предоставления и размерах компенсаций по результатам оценки условий труда с соответствующим обоснованием.

Одним из видов гарантий и компенсаций в пункте 6 графы 040 (в виде таблицы) указано «Досрочное назначение трудовой пенсии по старости», где приводятся сведения о праве на досрочное назначение трудовой пенсии по старости по факту и по результатам оценки условий труда в соответствии с действующим пенсионным законодательством. В графе «Основание» приводятся действующие нормативные правовые акты.

Содержащиеся в карте аттестации рабочего места по условиям труда результаты оценки условий труда практически не могут изменять фактического наличия компенсации в виде досрочной трудовой пенсии по старости, подтвержденной документами в соответствии с пенсионным законодательством. В карте аттестации рабочего места по условиям труда содержится лишь информация о наличии у работника, чье рабочее место аттестовано, компенсации в виде права на досрочное назначение трудовой пенсии по старости в соответствии с пенсионным законодательством.

Результаты аттестации рабочего места работника не могут иметь правового значения для досрочного назначения ему трудовой пенсии по старости, если пенсионное законодательство предусматривает для этого работника право на эту пенсию без дополнительных обоснований. Например, аккумуляторщик согласно пенсионному законодательству приобретает право на досрочное пенсионное обеспечение независимо от того, какие условия труда присутствуют на его рабочем месте, даже если уровень вредных производственных факторов не превышает допустимые концентрации.

Результаты аттестации рабочих мест по условиям труда могут быть использованы (при отсутствии других документов или в совокупности с другими документами) в качестве подтверждения занятости в производствах и работах, которые дают право на досрочное назначение трудовой пенсии по старости тем работникам, чьи профессии предусмотрены Списками № 1 и № 2 с дополнительными факторами (показателями).

Например, если в результате аттестации рабочего места пропитчика пиломатериалов и изделий из древесины установлено, что он работает с применением вредных вещества 3 класса опасности (это требование установлено пенсионным законодательством), то в этом случае он будет иметь право на досрочное назначение трудовой пенсии по старости в соответствии с разделом XXXIII Списка № 2 при условии постоянной занятости на этих работах в течение полного рабочего дня.

*Советник Российской Федерации 2 класса
В.Г. Белякин*