



## УСТОЙЧИВОЕ РАЗВИТИЕ И МИРОВОЕ ПРОМЫШЛЕННОЕ ПРОИЗВОДСТВО

26-28 октября 2010 года делегация Росуглепрофа приняла участие в работе президиума ICEM и Всемирной профсоюзной конференции энергетических отраслей промышленности, которые были проведены в Стамбуле (Турция). Основными вопросами, которые рассматривались на Президиуме, были текущие дела, а также проблемы объединения ICEM, Международной федерации металлистов (МФМ) и Международной федерации текстильщиков. Объединение предполагается осуществить на объединительном съезде в 2012 году. Стержневой проблемой, вокруг которой велись дискуссии на Конференции было Устойчивое развитие и мировое промышленное производство. Материалы Президиума и Конференции имеют важное прикладное значение для нашей повседневной работы, так как дают важные аргументы для отстаивания интересов трудящихся на всех уровнях властных и хозяйственных структур.

### ***Взгляды и роль профсоюзов:***

На июньском заседании 2009 года Президиум ICEM официально утвердил политический документ по устойчивому развитию во исполнение резолюции Конгресса ICEM 2007 года о разработке политики Интернационала в этой области. Этот политический документ установил параметры позиции ICEM и «хорошую, сбалансированную, здравомыслящую и умную промышленную политику» на будущее. Основной задачей всегда являлось доведение этого сбалансированного плана для промышленных отраслей до сведения ключевых мировых политиков на форумах ООН по изменению климата.



Политика ICEM призывает уделить этому вопросу новое внимание, к новому социальному диалогу между правительствами, работодателями и профсоюзами. Эта политика призывает к созданию энергетики будущего, включающей более чистое использование ископаемых видов топлива (включая улавливание и хранение/секвестрацию оксидов углерода), использование атомной энергетики и возобновляемых источников энергии. Будущее энергетики должно решать вопросы доступа к энергии, справедливости и стабильности цен.

Секторы ICEM, такие как горнодобывающая, нефтегазовая, энергетическая, химическая, целлюлозно-бумажная, резиновая промышленность, производство строительных материалов - все имеют свои особые задачи и проблемы, связанные с устойчивым развитием. Что важнее всего, понятие устойчивых рабочих мест должно предполагать достойные рабочие места, а неотъемлемой частью таких рабочих мест является признание и практическое соблюдение прав человека и прав трудящихся.

Устойчивое развитие предполагает защиту окружающей среды, права человека, права трудящихся и экономическое развитие. Именно баланс между экологическими и социальными императивами устойчивого развития и делает позицию профсоюзного движения по вопросам устойчивого развития заслуживающей доверия. Именно интеграция экологических, социальных и экономических аспектов продвинет мир к устойчивому будущему.

## ***Взгляд и роль ICEM:***

Промышленные секторы, входящие в юрисдикцию ICEM, где трудятся наши члены, часто обвиняют в том, что они являются причиной проблем в области устойчивого развития. Но именно в этих секторах необходимо отыскивать и многие из решений для создания устойчивого будущего. Эти решения должны принести пользу трудящимся и обществу посредством создания устойчивых рабочих мест.

Угрозы потенциально катастрофических экологических изменений, экономические кризисы и настоятельная потребность в развитии человечества поставили дебаты об устойчивом развитии на самый верх политической повестки дня. Будучи организацией, представляющей трудящихся, мы должны либо принять участие в этих дебатах, либо тихо соглашаться с решениями, которые принимают другие.

Устойчивое развитие определяют просто как развитие, которое отвечает потребностям настоящего, не ставя под угрозу возможность будущих поколений удовлетворять и свои потребности. Именно при рассмотрении значения слова «потребности» это простое определение и становится сложным. Сегодняшние потребности включают энергию, материалы и прочие продукты промышленности - и рабочие места, которые при этом создаются. Потребности завтрашнего дня включают чистую экологию и стабильный климат на планете.

Если мы не сумеем защитить окружающую среду, есть риск того, что мы все со временем столкнемся с экономической катастрофой и социальной деградацией. С другой стороны, если мы будем рассматривать лишь узко поставленные экологические и экономические вопросы в отрыве от их социальных связей и воздействий, мы можем разрушить культуры, общества, общины, предприятия и жизни трудящихся людей и ничего не сможем предложить им взамен. Уравновешивание и интеграция всех этих проблемных вопросов является сутью устойчивого развития. Решения не обязательно должны следовать принципу «один размер для всех». Различным странам и отраслям, возможно, нужно будет сосредоточиться на различных аспектах проблемы.

Устойчивое развитие касается всех этих трех широких групп потребностей: экологической, социальной и экономической. Эти потребности сложным образом взаимодействуют между собой. Эти взаимосвязи (социально-экономические, социально-экологические и эколого-экономические) размыты и нечетки, и очень трудно отделить одни от других. Внутри каждой группы существуют мириады вторичных взаимосвязей. Устойчивое развитие требует объединяющего, а не традиционно, с разделением по ячейкам, мыслительного подхода. Например, предприятия, где есть профсоюз, как правило, более безопасны и более внимательно относятся к окружающей среде, чем аналогичные предприятия, где нет профсоюзов. Поэтому совершенно логично в рамках защиты окружающей среды требовать, чтобы соблюдались основополагающие нормы трудовых отношений Международной организации труда (МОТ).

Тем не менее, полезно рассмотреть эти три области и по отдельности, чтобы получить начальное представление о том, что они могут содержать.

Социально устойчивое развитие начинается с соблюдения прав человека, различных культур и сообществ. Будучи людьми, мы больше всего ценим нашу способность творить, наш интеллект (как индивидуумов, так и целых культур), нашу способность взаимодействовать друг с другом, образовывать семьи и общины и заботиться друг о друге. Социально устойчивое развитие требует, чтобы мы уделяли должное внимание всему тому, что

защищает и укрепляет общество и помогает обеспечить благосостояние и реализацию каждого отдельного человека. Социальное измерение устойчивого развития включает стремление к честности, равенству и справедливости.

В качестве необходимых условий социально устойчивого развития, профсоюзное движение требует уважения прав человека и прав трудящихся. Кроме того, профсоюзное движение понимает, что устойчивость не может быть достигнута без уделения внимания таким вопросам, как ограничение различий в богатстве и доходах; доступ к образованию, здоровью людей (включая гигиену и безопасность труда) и здравоохранения; закона и справедливости; равенство возможностей внутри общества; экологическая справедливость (включая противодействие экологическому и социальному демпингу); права коренных народов; меры по обеспечению «Справедливого перехода»; коррупция, милитаризм, войны и все формы насилия. Высокие нормы социальной защиты облегчат переход к устойчиво развивающемуся миру.

Глобальное экономически устойчивое развитие касается в широком смысле общего беспрепятственного функционирования мировой экономической системы, включая возможности для экономического роста менее развитых стран. С точки зрения предприятий, экономически стабильное развитие означает постоянную финансовую жизнеспособность предприятия. С точки зрения профсоюзов, оно предполагает достойные рабочие места и доход, достаточный для содержания хорошего жилья, получения хорошего лечения, образования, развитой социальной инфраструктуры и защиты экологии. Достижение такого уровня дохода не должно зависеть от непомерных часов работы в день, неделю, месяц, год или за всю жизнь. Устойчивая экономика создает все больше качественных рабочих мест, что способствует достижению экологически устойчивого развития и созданию общества, в котором люди имеют возможность полностью раскрыть свой индивидуальный потенциал. Например, использование (суб)подрядного и заемного труда несовместимо с долгосрочной устойчивостью развития и представляет собой особую проблему для женщин и других уязвимых социальных групп. Таким образом, продолжающаяся кампания ICEM по (суб)подрядному и заемному труду является хорошим примером того, как мы стремимся создать устойчивые, качественные рабочие места.

Люди, которые уже выбиваются из сил, чтобы просто выжить, не способны идти на жертвы, чтобы защитить экологию завтрашнего дня. Недавние события ярко показали, насколько нестабильной стала мировая экономическая система, основанная на догме отказа от государственного регулирования экономики, приватизации и глобализации. Ее справедливо описывают как «капитализм по принципу казино». Устойчиво развивающийся мир не может строиться на таком шатком фундаменте. Если у финансового краха 2008 года и есть положительная сторона, так это то, что появились возможности для проведения изменений. Правительства должны осуществлять государственную политику в интересах общества. Процесс принятия решений в корпорациях должен включать в себя устойчивое развитие как конечную цель, и системы корпоративного управления должны включать в себя профсоюзы.

Экономическая деятельность имеет тенденцию быть экологически устойчивой, когда она: эффективно (не расточительно) использует энергию и другие ресурсы; использует материалы в постоянном цикле переработки, использует постоянно надежные источники энергии и не требует ресурсов в количествах, которые делали бы их недоступными для большинства жителей планеты.

Деятельность, вероятно, не является экологически устойчивой, когда она: требует постоянного потребления невозобновляемых ресурсов (но заметьте, что использование невозобновляемого ресурса может считаться «устойчивым», если предусматриваются альтернативы, которые обеспечат грядущие поколения эквивалентными возможностями); использует возобновляемые ресурсы быстрее, чем темпы их возобновления; вызывает нарастающую деградацию окружающей среды или ведет к исчезновению видов.

Устойчивая окружающая среда требует, чтобы материалы, энергия и природные ресурсы использовались таким образом, который обеспечивает как живущие, так и будущие поколения. Наличие многочисленных ресурсов, включая пресную воду, необходимо защищать. Она также требует поддержания биологического разнообразия и здоровья людей. Она требует защиты воздуха, воды, почвы и сохранения животной и растительной жизни. Более чистые отрасли промышленности выгодны и для трудящихся, и для окружающей среды. Без защиты природной среды развитие не может быть ни социально, ни экономически устойчивым.

### ***Изменение климата: «Сокращайте выбросы, трансформируйте рабочие места»***

Переход к экономике с низким уровнем выброса оксидов углерода должен гарантировать занятость и давать в результате образование новых, достойных рабочих мест. Промышленные сектора часто рассматриваются как источник проблем, складывающихся сегодня в экологический кризис. И однако, именно, в рамках этих отраслей уже существуют или разрабатываются решения этих проблем. Одновременно с сокращением выбросов необходимо защищать рабочие места и окружающую среду. Для промышленных рабочих и их профсоюзов важным вопросом при переходе к экономике с низким уровнем выбросов является то, кто будет его оплачивать и кто выиграет от такого перехода. Планета одна, и мы все заинтересованы в том, чтобы защитить ее будущее.

С целью обсудить, как промышленным рабочим следует представить свою общую позицию на 15-й конференции стран-участников Рамочной конвенции ООН по изменению климата, так называемой COP-15, которая, как ожидалось, предложит новый пакет соглашений по планируемым объемам выброса парниковых газов, чтобы обновить или заменить цифры, содержащиеся в Киотском соглашении, IСЕМ, Международная федерация металлистов (МФМ), Европейская федерация металлистов (ЕМФ) и Европейская федерация горняков, химиков и энергетиков (ЕМСЕС) провели 14-15 октября в Бад Орбе (Германия) совместную встречу под лозунгом «Сокращайте выбросы, трансформируйте рабочие места».

Обсуждения на встрече охватывали множество тем, в числе выводов есть следующие:

- экологический кризис является в той же степени свидетельством несостоятельности глобального капитализма, как и продолжающийся экономический кризис;
- качественные рабочие места и чистая окружающая среда идут рука об руку; у нас будет и то, и другое или не будет ни того, ни другого;
- развивающиеся страны должны иметь возможность развиваться. Однако их развитие не должно идти тем же порочным путем, что и в промышленно развитых странах, которые стали первопричиной экологического кризиса. Международные кредитно-финансовые организации, возрождение про-

текциионизма и ограничения на передачу технологий могут привести к новой эре колониализма, если мы этому не помешаем;

профсоюзы должны призвать правительства и работодателей к ответственности, особенно в отношении социального измерения концепции устойчивого развития;

Участники пришли к единому мнению, что профсоюзы промышленных рабочих должны добиться, чтобы их голос был услышан на конференции сторон СОР- 15, и особенно выступить в защиту социального измерения концепции устойчивого развития. Хотя, безусловно, в отдельных отраслях и регионах существуют свои особые заботы и тревоги, из чего вытекает необходимость серьезных программ по обеспечению Справедливого Перехода, существует и много возможностей для создания устойчивых рабочих мест

### **Незыблемая и постоянная приверженность: Вместе мы сильнее в борьбе за устойчивое будущее**

ICEM, Международная федерация металлистов (МФМ) и Международная федерация профсоюзов текстильщиков, швейников и кожевенников (ITGLWF) провели двухдневную конференцию по экономическому, экологическому и социальному измерениям концепции устойчивого развития, которая прошла в Торонто, Канада, в июне 2010 года и была нацелена на выработку всемирной декларации трудящихся и сообществ, озаглавленной «Тройной кризис устойчивого развития», в преддверии встреч Большой Восьмерки и Большой Двадцатки, проводившихся в то время в Канаде.

По итогам конференции была принята совместная декларация по проблемным вопросам устойчивого развития.

Три Глобальные профсоюзные федерации призвали лидеров мировой политики:

- Обеспечить регулирование мировых финансовых рынков, включая, в качестве первого шага, повышение прозрачности сделок, укрепление систем контроля и регулирование использования кредитов для приобретения активов;
- Запретить создание или использование финансовых инструментов, реальную стоимость которых невозможно удостоверить, таких как некоторые производные инструменты и свопы<sup>1</sup>;
- Ввести систему международного налогообложения финансовых сделок между финансовыми организациями. Даже крохотный налог оказал бы огромную помощь в решении проблем, стоящих перед нами сегодня. По оценкам экспертов, при ставке налога всего 0,05% международная система налогообложения финансовых транзакций могла бы приносить ежегодно до 400 миллиардов долларов США - деньги, которые могли бы использоваться для спасения планеты и строительства более справедливого будущего для всех;
- Сделать устойчивое развитие одним из критериев торговых и инвестиционных сделок при сбалансированном и справедливом доступе к

---

<sup>1</sup> *Своп (англ. swap) — торгово-финансовая обменная операция, в виде обмена разнообразными активами, в которой заключение сделки о покупке (продаже) ценных бумаг, валюты сопровождается заключением контрсделки, сделки об обратной продаже (покупке) того же товара через определенный срок на тех же или иных условиях.[1] Используется для увеличения суммы активов и обязательств, снижения рисков, получения прибыли.*

рынкам и прозрачных механизмах контроля всех прошлых и будущих торговых и инвестиционных сделок;

- Оценивать последствия для социально, экономически и экологически устойчивого развития всех потенциальных торговых соглашений до завершения переговоров;
- Учитывать последствия либерализации торговли для занятости в переговорах по заключению двух- и многосторонних торговых соглашений - оценка последствий должна проводиться при полном участии профсоюзов;
- Уважать фундаментальные права трудящихся и профсоюзов, прописанные в основополагающих конвенциях МОТ и включать их во все двух- и многосторонние соглашения о торговле и инвестициях вместе с эффективными механизмами реализации этих прав;
- Создавать рабочие места, которые отвечают данному МОТ определению «достойного труда». Мы признаем, что изменение промышленности имеет место, но выступаем против законодательных и политических установок, которые позволяют процветать неустойчивым формам занятости;
- Заключить смелое, справедливое и юридически обязательное соглашение по выбросам парниковых газов на 16-й конференции сторон (COP 16) в Мексике; и
- Обеспечить доступность средств Копенгагенского зеленого климатического фонда, выделенные в рамках Копенгагенского Соглашения для профсоюзов с целью проведения профессиональной подготовки и образовательной работы в рамках более широкой концепции Справедливого Перехода.

### **Социальный диалог:**

Политика IСЕМ - предлагать компаниям социальный диалог на глобальном уровне для выстраивания доверия, понимания и стремления создать климат для совместных акций и инициатив.

IСЕМ ожидает, что компании будут соблюдать трудовые и социальные нормы, не только предписываемые соответствующим национальным законодательством стран, где они имеют свои предприятия, но и международные нормы, рекомендации и передовую практику работы, включая обеспечение равных возможностей, выполнение семейных обязанностей и защиту материнства, и особенно Конвенций МОТ 87 и 98.

Некоторые компании не готовы начать позитивный социальный диалог с профсоюзами и, фактически, даже отвергают эти честные предложения, демонстрируя презрение и неуважение к правам трудящихся, не желая признавать законные права трудящихся ни на глобальном уровне, ни в отдельных странах.

Хотя социальный диалог с компаниями по-прежнему остается приоритетом в работе IСЕМ, в тех случаях, когда он невозможен, IСЕМ будет помогать своим членским организациям в разрешении их конфликтов с компаниями, поддерживая их такими действиями, как проведение информационных кампаний и мобилизация других членских организаций для оказания поддержки.

В химической промышленности IСЕМ стремится к социальному диалогу на мировом уровне с общеотраслевыми объединениями работодателей, в

частности по программе «Ответственная Забота», Стратегическому подходу к международному управлению оборотом химикатов (SAICM), и нормам МОТ (таким как Конвенции 170 и 174 о вредных веществах).

На европейском уровне социальный диалог между EMCEF, Европейской федерацией профсоюзов горняков, химиков и энергетиков, и ECEG, Европейской группой работодателей химической промышленности, считается одним из наиболее развитых режимов социального диалога, признанных Комиссией Евросоюза. Этот форум проводит ряд мероприятий, включая ежегодные конференции по социальному диалогу, а также совместные проекты по таким вопросам, как реструктуризация, охрана труда и образование для взрослых.

ICESM также считает приоритетом и поддерживает свои членские организации в установлении социального диалога на национальном уровне, что является очень важной основой для укрепления диалога на глобальном и европейском уровне. Развитие национального социального диалога важно, поскольку он устанавливает постоянные отношения, и как раз в формате коллективных переговоров. В некоторых странах это дает относительно хорошие результаты.

Правительствам необходимо учесть все последствия, прежде чем будут сделаны какие-то выводы. Любое предпринимаемое ими действие должно определяться в процессе консультаций с соответствующими организациями работодателей и трудящихся. Более того, при доведении выводов до сведения организаций работодателей и трудящихся, правительствам следует попросить эти организации изложить свои взгляды и указать, какие действия они предлагают для их реализации.

Соответственным организациям работодателей и трудящихся, где они существуют, национальным органам по трудовым отношениям, как трех-, так и двухсторонним, следует изучить последствия выводов и поднять интересные их вопросы для совместного обсуждения или переговоров.