

На пути к устойчивой промышленной политике

Текст: Дженни Холдкрофт и Брайен Колер

Примеры из практики: Айша Бахадур и Валеска Солис

Глобальный союз IndustriALL приступает к процессу обсуждения, дебатов и разработки концепции устойчивой промышленной политики. Этот процесс будет происходить в тесном сотрудничестве с членскими организациями – профсоюзами, представляющими интересы работников горнодобывающей, энергетической и обрабатывающей промышленности. Цель этого обсуждения состоит в том, чтобы привлечь работников и профсоюзы, а также укрепить наш потенциал в деле ведения переговоров на национальном, региональном и международном уровнях для обеспечения устойчивого будущего для всех.

Будущее работников и их семей выглядит все более мрачным. Обещание, что глобализация даст больше возможностей и обеспечит экономическое процветание, будет способствовать росту экономик и распределению благ, было нарушено. Прошло уже пять лет с момента начала экономического кризиса, а глобальная безработица продолжает расти, увеличивается неравенство, все меньше возможностей становится у молодежи во всех странах мира. При этом мы не видим прогресса в решении серьезных экологических проблем, которые стоят сегодня перед нами.

Во всех отраслях, интересы работников которых представляет IndustriALL, господствуют ТНК. Национальные правительства не в состоянии заставить ТНК нести ответственность за экологический ущерб и нарушения трудовых стандартов, которые совершают как сами компании, так и их подрядчики из многочисленных цепочек поставок.

Остро необходим другой подход: такой, который вовлекал бы граждан путем демократического управления и работников путем представительства их интересов. Подход, который отвечал бы требованию борьбы с изменением климата и справедливо распределял бы затраты и прибыли.

IndustriALL, как глобальный профсоюз, представляющий интересы работников со всего мира, занятых в добывающей, производственной и перерабатывающей отраслях промышленности, играет решающую роль в отстаивании принципов устойчивой промышленной политики. Будущее устойчивое развитие этих отраслей и планеты, на которой мы живем, зависит от стратегических решений правительств. Профсоюзы должны работать с правительствами и деловыми кругами для того, чтобы профсоюзные цели: создание рабочих мест, соблюдение прав человека и защита окружающей среды, – учитывались в процессе принятия таких решений. Вот почему IndustriALL приступает к реализации амбициозной программы по работе со своими членскими организациями с целью разработки и осуществления устойчивой промышленной политики.

Что такое «устойчивая промышленная политика»?

Устойчивое развитие – это удовлетворение потребностей нынешнего поколения без ущерба для будущих поколений. Устойчивое развитие предполагает здоровую окружающую среду, здоровую экономику и здоровое общество, построенное на прочном фундаменте и управляемое ответственным глобальным руководством.

Промышленная политика – это план стимулирования заданных моделей промышленного развития и экономического роста. Стратегически она должна не только ориентироваться на конкретные отрасли и секторы, но и учитывать более широкие потребности, такие как транспортная и коммуникационная инфраструктура, образование и профессиональная подготовка, исследования и энергетические ресурсы.

Устойчивая промышленная политика не предусматривает создания условий для процветания компаний за счет работников, общества и окружающей среды. Речь идет, напротив, о создании условий, при которых компании могут работать для того, чтобы внести устойчивый вклад в развитие общества.

Зачем нам это нужно?

Кризис по трем направлениям

Сегодня мы идем по неустойчивому пути. Мы столкнулись с кризисом по трем направлениям: экологическому, экономическому и социальному.

Изменение климата представляет собой реальную и серьезную угрозу. Межправительственная группа экспертов по изменению климата (МГЭИК) пришла к выводу, что для поддержания показателя глобального среднего потепления не больше 2°C выше доиндустриального уровня в период 2015-2018 годов должны быть приняты очень существенные меры. Если мир помедлит, то для поддержания показателя не больше 2° потребуются технологии, которые на сегодняшний день еще даже не разработаны или не доказаны.

Чем дольше задерживается принятие этих мер, тем больше вероятность того, что социальные стандарты и права человека в последние минуты паники будут принесены в жертву ради спасения планеты.

Деградация природных систем Земли продолжается с бешеной скоростью. У компаний есть всего несколько решений, которые они могут предложить. Зачастую бизнес-интересы активно препятствуют поиску решений или их реализации.

ТНК стремятся установить максимальный личный контроль над ресурсами, производством, потреблением и инвестициями. В то же время расходы и риски своей деятельности они распределяют среди остальных членов общества. Внимание компаний сосредоточено на получении максимальной прибыли в кратчайшие сроки, при этом они прекрасно осознают, что такой подход неприемлем.

Экономический кризис стал результатом политики необузданных финансовых спекуляций и получения краткосрочных прибылей в ущерб производственных инвестиций в реальный сектор экономики. В наиболее пострадавших от кризиса странах всю тяжесть последствий, в виде массовых увольнений и роста безработицы, пришлось вынести на себе работникам. Цену заплатили граждане, в то время как деньги налогоплательщиков использовались для спасения банков, чья деятельность только ускорила

кризис. Простые люди до сих пор продолжают платить, а правительства при этом используют дефицит средств, вызванный принятием антикризисных мер, для того чтобы оправдать политику жесткой экономии.

Двойной кризис окружающей среды и экономики создал третий, социальный кризис. Увеличение неравенства доходов и богатства, ограниченный доступ к образованию, атаки на здравоохранение, распространение нестандартной занятости и потеря возможностей, особенно для молодых людей, все это последствия неудачной попытки построить устойчивое общество.

«Гонка уступок»

Деятельность капитала больше не ограничена национальными рубежами. Компании всех размеров и видов деятельности взаимосвязаны через глобальные цепочки создания добавленной стоимости (ГЦДС). ТНК стимулировали развитие ГЦДС путем частичного или полного аутсорсинга всех производственных процессов.

Страны конкурируют за право быть частью ГЦДС зачастую путем узкой специализации в трудоемких, низкоквалифицированных этапах производства. Будучи далекими от идеи создания устойчивой промышленной политики, многие правительства для привлечения иностранных инвестиций полагаются на зоны экспортной переработки. Налоговые льготы и другие стимулы позволяют ТНК прибрать к рукам богатство, полученное в результате производства и труда. Оно оседает в верхней части цепочек, не попадая в руки рабочих, и не вкладывается в развитие местной промышленности.

В результате мы имеем глобальную конкуренцию за снижение зарплат. Правительства в своих странах позволяют ТНК диктовать условия труда и заработной платы работников. При этом компании требуют условий, которые не отражают реальной стоимости труда, но они могут их навязать, пользуясь своим доминирующим положением в цепочке поставок.

Мы являемся свидетелями разрушения исторической связи между заработной платой и производительностью и постепенного отказа от коллективных переговоров как механизма справедливого распределения

прибылей и выгод, полученных в результате повышения производительности труда.

Каковы особенности устойчивой промышленной политики?

Такая политика предполагает развитие эффективных трудовых отношений в качестве посредника между конкурирующими интересами работников и капитала. Проблема неравенства должна решаться путем проведения коллективных переговоров. Только таким образом можно обеспечить ситуацию, при которой от повышения производительности труда выиграют те, кто ему содействует. А повышение заработной платы, в свою очередь, обеспечивает промышленную и социальную стабильность, сокращение неравенства и рост спроса на продукцию промышленного производства.

Устойчивая промышленная политика:

- Поощряет развитие «зеленых» технологий, способных решить такие проблемы, как изменение климата, при создании большого количества хороших рабочих мест.
- Уважает права человека, в том числе эффективно соблюдает трудовые нормы, включая содействие коллективным переговорам, обеспечение ресурсов для проведения контроля безопасности труда, поощрение диалога между компаниями и профсоюзами и законодательное ограничение применения нестандартной занятости.
- Опирается на политику социальной защиты, направленную на борьбу с безработицей и на медицинское и пенсионное обеспечение, в реализацию которой промышленность должна будет вносить свой вклад.

Осуществление устойчивой промышленности в мире глобализации

Участие в глобальных цепочках создания добавленной стоимости должно приводить не только к увеличению прибыли ТНК, но и к росту занятости и улучшению условий труда. Правительствам необходимо разработать промышленную политику, которая гарантирует более справедливое

распределение выгод от участия в ГЦДС по отношению к работникам и обществу в целом, а также обеспечит инвестирование полученных прибылей в исследования, развитие и повышение навыков. В отличие от анклавного подхода Особых экономических зон (ОЭЗ), нам нужны интегрированные стратегии промышленного прогресса, нацеленные на устойчивое развитие местных отраслей промышленности.

Государственная политика должна быть направлена на поощрение более активного участия в цепочках создания стоимости. Таким образом можно будет получить больше добавленной стоимости, что позволит укрепить позиции местных компаний и приведет к повышению размера заработной платы, улучшению условий труда и более высокому профессиональному уровню работников. Но мы не сможем получить эти преимущества автоматически. Для того чтобы работники тоже извлекли выгоду из более активного участия в ГЦДС, необходимо содействовать процессу коллективных переговоров как механизму справедливого распределения прибылей и выгод.

Справедливый переход

Осознавая, что действующая сегодня система оказалась неудачной, рабочее движение стремится создать лучшее, более справедливое общество. Между нынешней системой и той, которую мы хотим построить, обязательно должен быть переходный период. Однако он не может ограничиться только созданием большого числа новых «зеленых» рабочих мест. Переход к устойчивому будущему должен учитывать не только потенциал для создания новых «зеленых» рабочих мест, но и потребности нынешних работников, занятых в действующих сегодня отраслях промышленности. «Справедливый переход» – это полный набор мер устойчивой промышленной политики и социальных программ, которые позволят работникам извлечь из изменений выгоду, а не нести расходы самим.

Как мы можем этого добиться?

Усиление роли правительства

В условиях свободного рынка невозможно достичь устойчивого развития, потому что нет автоматической связи между экономическим ростом и повышением уровня жизни. Доля ВВП на душу населения может увеличиваться, но в то же время растет неравенство и ухудшается экология. Для восстановления равновесия в распределении благ необходимо вмешательство государства.

Правительства должны разработать такую государственную политику, которая будет действовать в интересах общества, опираясь на сильную и подлежащую исполнению законодательную и нормативную базу.

Но усиление идеологии свободного рынка сопровождается замедлением процесса формирования правительствами промышленной политики. Вмешательство государства с целью определения направления развития промышленности расценивается как протекционизм и незаконное ограничение свободы капитала. Правила торговли и торговые соглашения ограничивают возможности правительств обеспечивать экологическую и социальную защиту в интересах своих граждан на законодательном уровне. Содержащиеся в международных торговых соглашениях правила урегулирования споров между государством и инвестором позволяют компаниям подать в суд на правительство, если национальное законодательство противоречит их инвестиционным целям.

Необходимо установить баланс полномочий тех, кто диктует условия промышленного развития, забрав их у ТНК и вернув демократически избранным органам. Чтобы исправить недостатки рыночной экономики, необходимо путем вмешательства государства возродить промышленную политику.

Профсоюзы должны участвовать в разработке и реализации промышленной политики и занимать равное место за столом переговоров с представителями деловых кругов. Преобразование промышленности не может произойти без активного участия рабочих.

Кто за это будет платить

Прибыли глобальных корпораций достигли беспрецедентного уровня. Дивиденды акционеров выросли в ущерб инвестициям, гарантиям занятости

и социальной защиты. Вместо того чтобы инвестировать прибыль в исследования, разработки и инновации, ее используют для финансовых спекуляций и извлечения ренты.

Для того чтобы убедить компании инвестировать полученные прибыли в развитие производства, необходимы государственные меры. Правительства должны пересмотреть нормативно-правовую базу, чтобы она способствовала инвестициям в производственную деятельность, и отменить законодательные поправки, открывшие двери частному акционерному капиталу для выкупа контрольных пакетов акций.

Использование корпорациями налоговых лазеек и налоговых убежищ приводит к тому, что правительства упускают огромное количество налоговых поступлений. Эти деньги могли бы использоваться для поддержки местной промышленности и социальной инфраструктуры, которым средства так необходимы. Нужны нормативные акты, чтобы закрыть лазейки и осуществлять действия по розыску отсутствующих налоговых поступлений.

Финансовый сектор должен быть поставлен на службу реальной экономике. Возобновление регулирования финансового сектора должно происходить таким образом, чтобы облегчить доступ частных фирм к банковскому финансированию, что позволит перейти к устойчивому производству. Значительные средства, необходимые для решения проблемы изменения климата, могут быть получены путем введения налога на финансовые операции.

Что может сделать IndustriALL?

Глобальный союз IndustriALL, представляя интересы 50 млн работников, занятых как в производстве энергии, так и в энергоемких отраслях промышленности, играет решающую роль в призыве к устойчивой промышленной политике. В отраслях промышленности, где работают члены IndustriALL, создаются материальные ценности путем преобразования сырья в продукты производства. То, каким образом это делается, может оказать значительное положительное или отрицательное воздействие на устойчивое развитие промышленности.

План действий IndustriALL призывает к проведению сильной промышленной политики, которая признает производство в качестве основного двигателя роста национальных экономик. Однако хорошо оплачиваемые, безопасные рабочие места в промышленности, которые традиционно были движущей силой социального прогресса, все еще находятся в упадке. У многих стран до сих пор и в помине нет промышленной политики, не говоря уже о тех признаках, которые свидетельствуют об устойчивости.

В соответствии со своим Планом действий IndustriALL приступает к процессу разработки последовательной и устойчивой промышленной политики, охватывающей ресурсодобывающие отрасли, переработку, производство и энергетику. Всем членским организациям предлагается принять участие в формировании концепции устойчивой промышленной политики IndustriALL, чтобы максимально увеличить вклад, который мы можем сделать для переориентации мировой экономики к устойчивому будущему.

В определении алгоритма адаптации промышленности к решению задач устойчивого развития должен прозвучать голос профсоюзов: от этого зависит наше будущее.

ПРИМЕРЫ ИЗ ПРАКТИКИ

Экологически чистое производство в малых и средних компаниях Аргентины

В Латинской Америке политика поощрения устойчивого и ответственного производства первоначально оставалась в зависимости от настоятельной потребности восстановления экономики после неолиберального кризиса и от острой необходимости создания рабочих мест, поскольку национальный уровень безработицы достиг почти 25%. Несмотря на это правительство Аргентины взяло на себя инициативу и приступило к выполнению Федеральной программы «Более чистое производство», которая уделяет особое внимание предоставлению субсидий малым и средним предприятиям с целью поощрения инициатив по развитию экологичного производства.

Программа не пытается исправить уже причиненный вред окружающей среде. Ее цель – избежать дальнейшего загрязнения. Программа призвана

поощрять стратегии профилактики загрязнения окружающей среды. Меры, принятые в рамках этих стратегий, направлены на уменьшение выбросов в атмосферу загрязняющих веществ, выделяемых в процессе производства, на сбережение использования сырьевых ресурсов, оптимизацию потребления воды и энергии, и, в то же время, на импортозамещение, развитие внутреннего рынка, стимулирование технологического развития и содействие социальной интеграции путем обеспечения достойных условий труда.

Одним из примеров является компания Electromecánica Breccia, которая в процессе ремонта 30 стиральных машин использовала 9 тыс. литров воды в неделю. Для того чтобы полностью протестировать отремонтированную машину, компании нужно сделать как минимум три полных стирки. Раньше она использовала 100 литров питьевой воды для каждой стирки. Это означает, что на каждую машину в среднем уходило 300 литров воды. Благодаря поддержке правительственной программы, компания смогла разработать систему утилизации, которая позволяет неоднократно использовать одну и ту же воду.

ПРИМЕРЫ ИЗ ПРАКТИКИ

Усилия южноафриканских профсоюзов для реализации целей устойчивого промышленного развития

Переход к устойчивому промышленному развитию является важным вопросом для профсоюзов ЮАР, входящих в Конгресс южноафриканских профсоюзов (Cosatu). С 2009 года проблема изменения климата включена в их повестку дня. Все южноафриканские профсоюзы разделяют мнение, что основной причиной чрезмерных выбросов парниковых газов и, как следствие, глобального потепления и изменения климата стало капиталистическое накопление и что нынешняя система производства, распределения и потребления является несправедливой и неустойчивой.

Наряду с потребностью справедливого перехода к низкоуглеродной и устойчивой экономике новый путь развития низкоуглеродной экономики должен учитывать необходимость решения огромных социально-экономических проблем ЮАР – неравенства, бедности и безработицы.

Такой переход требует значительных инвестиций. Однако профсоюзы Cosatu отвергают рыночные механизмы для сокращения выбросов углерода. Вместо этого они призывают принять углеродный бюджет, который основан не на деньгах, а на газе. Профсоюзы взяли на вооружение определение «климатической справедливости», подчеркивающее историческую ответственность развитых стран, которые должны выплатить свой долг за изменение климата и обеспечить, чтобы передача технологий развивающимся странам не была ограничена правами на интеллектуальную собственность.