

# На пути к устойчивой промышленной политике

Документ для обсуждения



SUSTAINABLE  
INDUSTRIAL  
POLICY





## Предисловие

Глобальный союз IndustriALL Global Union представляет интересы 50 миллионов работников всего мира занятых в добывающей, производственной и перерабатывающей отраслях промышленности. Устойчивое развитие этих отраслей в будущем, равно как и планеты, на которой мы живем, зависит от стратегических решений правительств. Профсоюзам принадлежит ключевая роль в работе с правительствами и деловыми кругами по обеспечению соблюдения профсоюзных целей по созданию рабочих мест, признанию прав человека и защите окружающей среды в процессе принятия таких решений. Поэтому Глобальный союз начинает амбициозную программу работы с членскими организациями по разработке и реализации устойчивой промышленной политики.

Данный документ призван помочь проведению дискуссии по устойчивой политике, посредством предоставления дополнительной информации по ряду ключевых проблем, которые необходимо учитывать при рассмотрении данного вопроса. Проведение Глобальным союзом IndustriALL заседаний на глобальном, региональном, отраслевом и заводском уровне позволят членским организациям сообща прийти к единому пониманию приоритетов по каждому сектору или региону.

Вместе мы можем изменить мир к лучшему.

**Юрки Райна**

Генеральный секретарь



## Что такое устойчивая промышленная политика?

Устойчивость определяется как удовлетворение потребностей в настоящем, не подрывая способность грядущих поколений удовлетворять свои потребности в будущем. Такой подход подразумевает здоровую окружающую среду, здоровую экономику и здоровое общество, построенные на прочной основе и поддерживаемые через хорошее глобальное управление.

Промышленная политика представляет собой план, направленный на достижение желаемой модели промышленного развития и роста. Она должна быть ориентирована на определенные стратегические отрасли и сектора, при этом учитывая более широкий спектр потребностей, таких как транспортно-коммуникационная структура, образование и повышение квалификации, исследования и энергетика. Устойчивая промышленная политика должна формировать здоровую экономику и качественную занятость (достойный, безопасный труд с выплатой заработной платы в размере прожиточного минимума), при этом максимально снижая негативное воздействие на окружающую среду и действуя в интересах общества в целом.

Устойчивая промышленная политика не предусматривает создание условий для процветания компаний за счет работников, общества и окружающей среды. Речь идет о создании условий, при которых компании могут работать, обеспечивая устойчивый вклад в развитие общества.

## Зачем она нам нужна?

### Тройной кризис

Наш нынешний путь развития неустойчив. Мы оказались перед угрозой тройного кризиса: экономического, социального и экологического.

Изменение климата – реальная и серьезная угроза. По оценкам Межправительственной группы экспертов по изменению климата (МГЭИК), для поддержания глобального среднего потепления в пределах 2°C от доиндустриального уровня (уровень потепления, который сам по себе уже несет серьезные последствия), необходимо предпринять важные меры в 2015-2018 гг. Если до 2020 г. таких мер не будет принято, то для поддержания среднего потепления на уровне 2°C понадобятся технологии, которые пока еще не разработаны или не опробованы.

Чем дальше будут откладываться действия, тем выше вероятность того, что социальные стандарты и права человека в последнюю минуту будут в панике принесены в жертву ради сохранения планеты.

Деградация природных систем планеты продолжается с угрожающей скоростью. Бизнес может предложить только ограниченный круг решений. Кроме того, нередко частные интересы активно стараются мешать поиску или реализации решений.

Деятельность глобальных корпораций направлена на повышение частного контроля над ресурсами, производством, потреблением и инвестициями, при этом риски и издержки, связанные с их деятельностью, перекадываются на все остальное общество. Они сосредоточены на извлечении максимальной краткосрочной прибыли, прекрасно понимая несостоятельность такого подхода.

Стремление получить краткосрочные сверхприбыли привело к ситуации, когда становится более прибыльным манипулировать финансовыми инструментами, чем что-либо производить. Сделки с фондами прямых инвестиций (Private Equity Buyouts) обещают феноменальную прибыль инвесторам, способствуя росту скоростных сделок по изъятию оборотного капитала у компаний, не оставляя средств на долгосрочные инвестиции в производство, создание рабочих мест и безопасность занятости.

Экономический кризис стал результатом политики, подпитывающей безудержные финансовые спекуляции и быструю прибыль и ограничивающей эффективные инвестиции в реальную экономику. В странах, наиболее пострадавших от кризиса, работники заплатили цену массовой потери рабочих мест и ростом безработицы. Граждане заплатили цену, в то время как деньги налогоплательщиков были потрачены на оказание помощи банкам, чья деятельность привела к кризису, и продолжают платить, так как правительства используют дефицит, вызванный выплатами банкам, для оправдания мер жесткой экономии.

Двойной кризис, экологический и экономический, привел к третьему, социальному. Возрастающая диспропорция в благосостоянии и доходах, снижение уровня доступности образования, ухудшение состояния здоровья населения (включая гигиену труда), нападки на здравоохранение, стремительный рост нестандартной занятости и сокращение благоприятных экономических возможностей, особенно для молодежи и традиционно уязвимых групп, – вот последствия неудачной попытки построить устойчивое общество.

### «Гонка уступок»

Деятельность капитала больше не ограничена национальными границами. Компании всех размеров и отраслей взаимосвязаны через глобальные сети, известные как глобальные цепочки ценности. Многонациональные корпорации (МНК) развивают глобальные цепочки ценности через аутсорсинг отдельных частей или всего производственного процесса.





Страны конкурируют за право быть частью глобальных цепочек ценности, часто посредством узкой специализации на трудоемких низкоквалифицированных этапах производства. Вместо развития устойчивой политики, многие правительства создают особые экспортные зоны (ОЭЗ), таким образом привлекая зарубежные инвестиции. Налоговые льготы и иные стимулы позволяют богатству, созданному через производство и труд, идти прямо на вершину цепочки, на счета МНК, а не в руки работников или на развитие местной промышленности.

В результате сформировалась глобальная конкуренция, поощряющая снижение зарплат. Поставщики внизу цепочки зависят от цены, которую готовы платить покупатели над ними, что оказывает негативное воздействие на возможность сторон договариваться по зарплатам и условиям труда и порождает риски для здоровья и безопасности. Правительства позволяют МНК диктовать условия труда работникам своих стран, по расценкам, которые не отражают реальной стоимости труда, и устанавливаются только благодаря доминирующей позиции МНК в цепочке.

На наших глазах происходит разрыв исторической связи между зарплатой и производительностью, в том числе и за счет ослабления коллективных переговоров, как механизма честного распределения прибыли и выручки, полученных от улучшенного производства. В стремлении получить максимально быструю прибыль корпорации предпочитают добиваться роста производительности труда через интенсификацию труда, а не через развитие инновационных подходов.

Огромные, неоправданно запутанные цепочки ценности МНК подрывают права человека. В руководящих принципах ООН в сфере бизнеса и прав человека записано, что корпорации несут ответственность за то, что происходит в их цепочках ценности, но размеры и запутанность цепочек не позволяют МНК получать своевременно информацию о том, что на самом деле происходит внутри цепочек.

## Как выглядит такая политика?

### Добиваться равенства

Социальная устойчивость начинается с уважения к честности, равенству, справедливости, правам человека, культурам и сообществам. Многие из этих ценностей нашли отражение во Всеобщей декларации прав человека ООН и трудовых стандартах Международной организации труда.

Устойчивость противостоит неравенству, но не путем конкуренции за самую низкую зарплату, а через содействие коллективным переговорам, благодаря

которым рост производительности приносит пользу тем, кто его обеспечивает, тем самым повышая зарплаты и способствуя промышленной и социальной стабильности, сокращая неравенство и стимулируя рост спроса на промышленные товары.

Ключевой аспект устойчивой промышленной политики – построение эффективных трудовых отношений, опосредующих конфликтующие интересы работников и капитала.

### Развивать технологии

Устойчивая промышленная политика предполагает разработку стратегий содействия более экологичным технологиям. Такие стратегии должны быть ориентированы на проблему изменения климата и одновременно на создание большого количества хороших рабочих мест. Технологическое развитие должно приносить пользу работникам и облегчать их труд, тем самым повышая его производительность. Оно не должно использоваться для того, чтобы свести работу к ограниченным, повторяющимся действиям – это ведет к низкой удовлетворенности от труда. Также развитие технологий не должно вести к снижению профессионального уровня работников, вызывать болезни и травмы, сокращать рабочие места.

### Улучшать трудовые стандарты

Устойчивая промышленная политика включает эффективную реализацию трудовых стандартов: содействие коллективным переговорам, выделение ресурсов на инспектирование условий труда, развитие диалога между отраслью и профсоюзами, а также принятие трудового законодательства, ограничивающего нестандартную занятость. Все международные институты, связанные с проблематикой развития, должны содействовать свободе объединения и коллективным переговорам, как эффективным правам, призванным обеспечить передачу прибыли рабочим.

Кроме того, устойчивая промышленная политика должна подкрепляться политикой социальной защиты, решающей проблемы безработицы, пенсионного обеспечения и здравоохранения, в которую промышленность обязательно должна делать свой вклад.

### Строить устойчивую промышленность в глобализированном мире

Участие в глобальных цепочках ценности должно включать в себя занятость и ее качество, а не только рост прибылей для МНК. Правительства должны разрабатывать промышленную политику, которая способствовала бы более справедливому распределению преимуществ от участия в глобальных цепочках ценности по



отношению к работникам и обществу в целом, а также инвестициям в НИОКР и повышению профессиональных навыков. Нам необходимо интегрированные стратегии промышленного развития, связанные с устойчивым развитием местной промышленности, в противовес анклавному подходу ОЭЗ.

Государственная политика должна быть направлена на стимулирование более высокоуровневого участия в цепочках ценности, что позволит извлечь больше добавленной стоимости и тем самым укрепит позиции местных компаний, а это, в свою очередь, приведет к росту зарплат, улучшению условий труда и повышению профессиональных навыков работников. Но все эти преимущества не возникают автоматически. Необходимо стимулировать развитие системы коллективных переговоров, благодаря которым работники смогут получить свою долю от более высокоуровневого участия в глобальных цепочках ценности.

## Справедливый переход

Осознавая, что текущий подход терпит поражение, рабочее движение стремится улучшить общество и сделать его более справедливым. При перемещении из точки, где мы сейчас находимся, в точку, к которой мы стремимся, обязательно будет переходный период. Недостаточно того, что во время такого перехода будет создано много новых, более экологичных рабочих мест. В процессе перехода не должны быть забыты интересы работников, занятых сейчас в уже существующих отраслях. Эти интересы должны учитываться наряду с потенциалом к созданию новых, более экологичных рабочих мест на пути к устойчивому будущему. Мы называем это «справедливым переходом»: пакет мер в рамках устойчивой промышленной политики, а также социальных программ, которые позволят работникам пользоваться преимуществами перехода, а не нести на своих плечах его издержки.

## Как такая политика может быть реализована?

### Повышение роли правительств

Свободный рынок не может привести к устойчивому развитию. Между экономическим ростом и повышением жизненных стандартов отнюдь нет автоматической связи. ВВП на душу населения может расти, но при этом может расти также и неравенство, и вместе с ним – вред, наносимый окружающей среде.

Правительства, как единственные институты, способные противостоять жадности корпораций, должны проводить политику, по-настоящему ориентированную на общественные интересы. Эту политику должно поддерживать сильное и эффективно применяемое законодательство.

К сожалению, на фоне роста идеологии свободного рынка приходит в упадок промышленная политика государств. Государственное вмешательство с целью определить направление промышленного развития осуждается как протекционизм и незаконное ограничение свободы капитала. Торговые соглашения сокращают возможности государства по введению норм экологической и социальной защиты в интересах его собственных граждан. Пункты о разрешении споров между инвесторами и государством в международных торговых соглашениях позволяют корпорациям подавать в суд на правительства, когда вводимое в стране законодательство противоречит их инвестиционным интересам.

Необходимо изменение баланса сил в вопросе о том, кто влияет на промышленное развитие, – от МНК к демократически избранным правительствам. Промышленная политика должна быть возрождена, чтобы корректировать неудачи рынка посредством государственного вмешательства.

## Инклюзивная политика

Устойчивая промышленная политика требует интегрированного подхода, который обеспечивает согласованность действий различных органов власти, включая те, что отвечают за трудовые отношения, защиту окружающей среды, промышленную политику, торговлю, исследования и энергетику. Такими же согласованными должны быть действия глобальных институтов – ВТО, МВФ, Всемирного банка, МОТ, ООН, ОЭСР, – чтобы правительства не получали конфликтующих рекомендаций, особенно в вопросе о дерегулировании рынка труда.

Профсоюзы должны участвовать в разработке промышленной политики и на равных вести переговоры с представителями отраслей. Преобразование промышленности не может произойти без активного участия работников.

## Ставить цели

Профсоюзы должны участвовать в разработке промышленной политики в таких областях, как занятость, НИОКР, энергоэффективность, углеродные выбросы, сокращение неравенства, соблюдение трудовых стандартов, активные меры на рынке труда, направленные на создание рабочих мест, сохранение рабочих мест и трудоустройство уволенных работников, повышение профессиональных навыков молодежи. Промышленная политика должна ориентироваться на качественные и количественные показатели, в измерении которых участвуют социальные партнеры: бизнес и профсоюзы.



## Кто будет платить за такую политику?

### Финансирование устойчивой промышленной политики

Глобальные доходы корпораций достигли беспрецедентного уровня. Дивиденды акционеров растут за счет расходов на инвестиции, рабочие места и социальную защищенность. Вместо инвестирования прибыли в НИОКР и инновации, деньги используются для спекуляций и извлечения ренты. Из-за финансиализации корпоративных инвестиций акционеры имеют преимущество при извлечении краткосрочных прибылей.

Нужно вмешательство государства, чтобы компании инвестировали в развитие. Но и сами компании должны быть защищены от разрушительных поглощений фондами прямых инвестиций. Правительства должны ввести или восстановить регулирование, которое содействовало бы продуктивным инвестициям. Законодательные изменения, из-за которых стали возможны поглощения компаний фондами прямых инвестиций, должны быть отменены. Преимущество должно отдаваться инвестированию в венчурные фонды, ориентированные на долговременное развитие и потому способные внести свой вклад в создание рабочих мест.

Внешние расходы должны быть вменены самим компаниям, чтобы они, а не общество, оплачивали реальные издержки ведения бизнеса. Правительства должны ориентировать компании на устойчивые практики, например, с помощью введения стимулов и госзакупок.

Благодаря использованию корпорациями лазеек в налоговом законодательстве и налоговых гаваней правительства лишены налоговых поступлений на огромные суммы – эти деньги могли бы использоваться для поддержки промышленного развития и общественной инфраструктуры, если это необходимо. Лазейки в законодательстве должны быть закрыты с помощью регулирования. Недостающие налоговые поступления должны быть возвращены с помощью действий глобальных институтов.

Финансовый сектор должен быть поставлен на службу реальной экономике. Устойчивая промышленная политика должна расширить возможности получения частного финансирования для мер по переходу к устойчивому производству в рамках возвращения регулирования финансового сектора.

Введение налога на финансовые транзакции ограничит злоупотребления финансового сектора, поможет стабилизировать валюты и создаст большие денежные поступления, которые могут быть использованы для решения проблемы изменения климата и других глобальных проблем.

## Что IndustriALL может сделать?

Глобальный союз IndustriALL, представляющий 50 миллионов работников как в энергодобывающих, так и в энергопотребляющих отраслях, играет важнейшую роль в продвижении устойчивой промышленной политики. Отрасли, в которых работают члены IndustriALL, создают стоимость путем преобразования природного сырья в продукты промышленности, путем производства и переработки. То, каким образом это преобразование осуществляется, может иметь большие позитивные или негативные последствия для устойчивости.

Перед каждой отраслью и регионом стоят свои вызовы и проблемы, и они довольно сильно различаются. Устойчивость может быть достигнута только тогда, когда каждая из проблем решается в духе интеграции, поиска консенсуса, попытки найти баланс между экологическими, экономическими и социальными установками устойчивости.

План действий IndustriALL призывает к сильной промышленной политике, в рамках которой производство признавалось бы ключевым источником роста национальных экономик. Сейчас хорошо оплачиваемые, надежные рабочие места в промышленности, которые традиционно были источником социального прогресса, сокращаются, в частности из-за глобального соревнования за самые низкие зарплаты и распространения нестандартных форм занятости. Во многих странах вообще нет промышленной политики, не говоря уже о такой, которая учитывала бы устойчивость.

IndustriALL несет ответственность, отраженную в Плане действий, за:

- **Продвижение сильной промышленной политики, в рамках которой производство признавалось бы ключевым источником роста национальных экономик**
- **Содействие инвестициям в НИОКР, обучение и повышение профессиональных навыков, что обеспечило бы устойчивость промышленного производства и долгосрочное положительное влияние на занятость**
- **Содействие перенесению навыков и технологий в развивающиеся страны, чтобы ускорить их индустриализацию и способствовать созданию хороших рабочих мест одновременно с защитой окружающей среды**
- **Разработку проактивной энергетической политики, которая обеспечит безопасность и устойчивость как основания промышленной политики по всему миру**
- **Поддержку справедливого, широкого и обязательного к соблюдению глобального соглашения по изменению климата, которое учитывало бы социальные последствия,**



содействовало созданию рабочих мест в “зеленых” отраслях экономики и содержало принципы справедливого перехода, тем самым обеспечивая справедливость перехода к низкоуглеродному обществу

- Содействие участию профсоюзов во всех аспектах разработки и реализации промышленной политики
- Борьбу за новую глобальную экономическую и социальную модель, которая решила бы проблему неравенства возможностей и богатства внутри и между странами
- Обеспечение того, чтобы голос промышленных рабочих был услышан в глобальных институтах, включая МОТ, ОЭСР, ВТО, глобальные финансовые институты и “Большую двадцатку”, чтобы способствовать устойчивому развитию, социальной и экономической справедливости, демократичному глобальному управлению
- Работу с другими глобальными профсоюзами для обеспечения того, чтобы глобальные финансовые институты и правительства принимали конкретные меры по борьбе с бедностью, безработицей, неравенством и социальной несправедливостью
- Отстаивание того, что торговля должна быть основана на принципах справедливости и равенства, чтобы повышать жизненный уровень через рост занятости, улучшение социальной защищенности и защиту основополагающих трудовых прав, экологических стандартов, прав человека и демократии
- Работу с целью обеспечить включение основополагающих трудовых стандартов МОТ во все торговые соглашения и механизмы глобальных финансовых институтов
- Построение солидарности между членскими организациями против негативного влияния открытия рынков на занятость и права работников в рамках торговых сделок
- Содействие регулированию глобальных финансовых рынков, которое предотвратит еще одну катастрофу реальной экономики из-за финансовых спекуляций и поставит барьер на пути использования налоговых гаваней
- Призыв к введению международного налога на финансовые транзакции.

## Путь вперед

Организации, объединившиеся в IndustriALL, уже проделали большую работу. У каждой из них были свои традиции в области достижения устойчивого развития. Эта работа позволила членским организациям IndustriALL выступить за справедливое, широкое и обязательное к соблюдению глобальное соглашение по выбросам парниковых газов.

Сейчас перед IndustriALL стоит реальная и острая необходимость во взгляде на обрабатывающую промышленность, производство и энергетику с точки зрения устойчивости. Такой взгляд позволил бы разработать согласованную и устойчивую промышленную политику на международном уровне и помочь членским организациям в их работе на национальном и региональном уровнях.

С этой целью IndustriALL разрабатывает платформу устойчивой промышленной политики, которую могли бы поддержать членские организации и которая могла бы распространяться как основа для влияния на правительства, глобальные институты и МНК. Такой подход предполагает формирование союзов с другими рабочими организациями и социальными движениями.

Все членские организации призываются к тому, чтобы участвовать в разработке подхода IndustriALL к устойчивой промышленной политике, максимизации нашего влияния с целью ориентировать глобальную экономику на устойчивое будущее.

## Головной офис

### **IndustriALL Global Union**

54 bis, route des Acacias,  
Case Postale 1516  
1227 Geneva Switzerland  
Tel: +41 22 308 5050  
Email: info@industriall-union.org

## Региональные Бюро

### **Бюро для стран Африки**

156 Gerard Seketo, Newtown  
Johannesburg 2001 South Africa  
Tel: +27 11 492 0301  
Email: africa@industriall-union.org

### **Бюро для стран СНГ**

Str. 2, d.13, Grokholsky per., Room 203  
12090 Moscow Russia  
Tel: + 7 495 974 6111  
Email: cis@industriall-union.org

### **Бюро для стран Южной Азии**

No. 5-E, Rani Jhansi Road  
New Delhi, 110 055 India  
Tel: +91 11 4156 2566  
Email: sao@industriall-union.org

### **Бюро для стран Латинской Америки и Карибского бассейна**

Avenida 18 de Julio No 1528  
Piso 12 unidad 1202  
Montevideo Uruguay  
Tel: +59 82 408 0813  
Email: alc@industriall-union.org

### **Бюро для стран Юго-Восточной Азии**

252 Tembeling Road  
03-07 Tembeling Centre  
423731 Singapore  
Tel: +65 63 46 4303  
Email: seao@industriall-union.org